

פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 16.8.2022

חברי הוועדה:

מר משה הראל - סמנכ"ל בכיר למינהל והון אנושי ויו"ר ועדת מכרזים

מר ראני נוג'ידאת – סגן חשב המשרד

עו"ד טל שלזינגר - יועצת משפטית

גב' אורלי זרביב - מנהלת תחום ועדת מכרזים

החלטה לפנייה מס' : 4870 פנייה לוועדת המכרזים להתקשרות עם עמותת "שותפויות רוטשילד קיסריה" לביצוע מיזם משותף להכשרת צוערים לשלטון המקומי (מחזור י באוניברסיטת חיפה, מחזור ט' בטכניון)

מציג/ים: ריבי קלינמן מנהלת תחום תפעול ובקרה - הדרכה ברשומ"ק

תיאור הפנייה

רקע

תכניות "צוערים לשלטון המקומי" הוקמה במטרה להכשיר עתודה ניהולית איכותית לשלטון המקומי. התכנית, הפועלת כמיזם משותף בין משרד הפנים ועמותות 'ידידי עתידים' ו'שותפויות רוטשילד', מיועדת לצעירים ולצעירות מוכשרים בעלי מוטיבציה להשפיע, המבקשים לשלב מצוינות אקדמית ומצוינות חברתית על מנת להביא לשיפור איכות השלטון המוניציפאלי במדינת ישראל ובכך להוביל להקטנת פערים חברתיים וכלכליים בין הפריפריה למרכז ובין ציבורים שונים בחברה.

הסטודנטים אשר מתקבלים לתוכנית נהנים ממלגת לימודים מלאה, מלגת קיום חודשית, תכנית הכשרה איכותית והשמה בסיום תהליך ההכשרה. תכנית ההכשרה אורכת כ-3 שנים בתואר הראשון או שנתיים בתואר השני ובמהלכן הצוערים לומדים תואר אקדמי ובמקביל לו עוברים תהליך הכשרה משמעותי המורכב מחטיבה אקדמית נוספת, פרקטיקום בשלטון המרכזי והמקומי והכשרה חוץ אקדמית עשירה ומגוונת הכוללת סדנאות, הרצאות, סיורים רבים ברשויות מקומיות ובשלטון המרכזי, וסמינר מסכם בחו"ל.

כיום פועלת התכנית בשלושה מרכזי הכשרה –

מסלול לתואר ראשון באוניברסיטת בן גוריון (החל לפעול בשנת 2012), השנה עברו את המיונים 16 מועמדים

מסלול לתואר שני באוניברסיטת חיפה (החל לפעול בשנת 2014), השנה עברו את המיונים 24 מועמדים

ומסלול ייעודי ללימודי תואר שני בתכנון ערים בטכניון (החל לפעול בשנת 2015), השנה עברו את המיונים 14 מועמדים.

המסלול לתואר ראשון במכללה האקדמית תל-חי (החל לפעול בשנת 2017) לא ימשיך השנה את פעולתו עקב מיעוט משתתפים שנרשמו לתוכנית, ואשר אינם עומדים בדרישות המיון של התכנית.

מהות הבקשה

אישור התקשרות במיזם משותף עם עמותת "שותפויות רוטשילד קיסריה" להכשרת 2 מחזורים נוספים: מחזור אחד במוקד ההכשרה באוניברסיטת חיפה (מחזור י') ומחזור אחד במוקד ההכשרה בטכניון-תכנון אורבני (מחזור ט').

ובנוסף, מבוקש לאפשר לעמותה להגיש חלף ערבות כתחליף להגשת כתב ערבות ביצוע, בגובה של 2.5% מחלק המדינה מהתקציב השנתי.

נימוקים לביצוע ההתקשרות במסגרת מיזם משותף

(בכפוף להוראת התכ"מ 7.3.6.5 – התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3 (30) לתח"מ):

מדינת ישראל
משרד הפנים – מינהל ארגון ומשאבי אנוש
ועדת מכרזים

1. **המחויבות לביצוע הפעילות** – התכנית נועדה ליצור מסה קריטית של בוגרים אשר יסייעו בחיזוק ההון האנושי בשלטון המקומי, ומהווה אחת מאבני הבסיס בהחלטת הממשלה מס' 1653 מיום 10/7/2016 בנושא "עתודות לישראל" – תכנית אסטרטגית לבניית עתודות הון אנושי למגזר משרתי הציבור בישראל.
2. **היוזמה לביצוע הפעילות** – היוזמה לביצוע הפעילות הינה של משרד הפנים, ולא של שותפיה או כל גורם אחר.
- עמותת "שותפויות רוטשילד קיסריה" הינה עמותה הפועלת לצמצום פערים בחברה הישראלית ולמתן הזדמנויות לצעירים מהפריפריה הגיאוגרפית-חברתית באמצעות תכניות מנהיגות לנוער ולצעירים. לאור ההלימה בין מטרות ואופי התכנית לבין הערכים לאורם פועלת העמותה, ומתוך כוונה ליצור שרשרת של תכניות שיתנו לצעירים הזדמנות להתפתח בציר הדרגתי, נרתמה העמותה להשקיע בתכנית זו, ולנהל אותה עבור המשרד, חרף מורכבות התכנית והמשאבים הרבים הנדרשים להפעלתה.
3. **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות** – הפעילות מנוהלת ע"י ועדת היגוי שנקבעה בהסכם ההפעלה. בראשות ועדת היגוי זו עומדת מנהלת מינהל הפיתוח. סדר היום של ועדת ההיגוי נקבע על ידי המשרד בתיאום עם העמותה המפעילה.

היקף ההתקשרות

עד לסך של 10,000,000 ₪ עבור שני המחזורים מחזור י באוניברסיטת חיפה ומחזור ט' בטכניון.
עד לסך של 5,000,000 ₪ כולל מע"מ ימומן ע"י העמותה וסך של 5,000,000 ₪ כולל מע"מ ימומן ע"י המדינה.

תקופת ההתקשרות – 01.07.22 – 31.12.25

תקנה תקציבית – 18.11.03.22 .

(*) הערה – מדובר בפניית המשך לפניות 4629 + 4666 (במערכת נועם ניתן לקשר רק פניה אחת)

החלטת הוועדה

עמותת **שותפויות אדמונד דה רוטשילד קיסריה** (להלן: "**העמותה**") הגישה הצהרה מיום 23.5.2022 תוך ציון מקורותיה העצמיים בחתימת מורשה החתימה שלה, מאומתת ע"י עו"ד עם פירוט העלות הכוללת של ביצוע המיזמים שהינה 10,000,000 ₪ (מחזור י' לתואר שני בחיפה ומחזור ט' לתואר שני בתכנון ערים בטכניון).

מעיון בפנייה ובמסמכים שהוגשו ע"י היחידה עולה, כי התוכניות נשוא ההתקשרות עם העמותה מופעלות על מנת ליצור עתודה ניהולית לרשויות המקומיות.

יודגש, כי מטרה זו הינה בליבת הפעילות של המנהל לשלטון מקומי ואחת מאבני הבסיס בהחלטת הממשלה מס' 1653 מיום 10.7.2016. רוב חברי ועדת ההיגוי הם נציגי המדינה ובראש הוועדה עומדת מנהלת מינהל פיתוח. סדר היום של העמותה נקבע על ידי המשרד בתיאום עם העמותה המפעילה. זכויות היוצרים בתוצרי התוכניות יהיו בבעלות משותפת של המדינה ושל העמותה.

לאחר בחינת המאפיינים המפורטים בסעיף 4.2 על תתי סעיפיו בהוראת תכ"ס מס' 7.8.5 "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3013) לתח"מ לעומת הליך תמיכה" ולאור האמור לעיל, **מחליטה הוועדה כי התוכניות הנ"ל הינן בגדר התקשרות לרכישת שירותים במסגרת מיזמים משותף ולא תמיכה.**

בהחלטתה מיום 10.8.2021 הנחתה הוועדה את היחידה לפרסם "קול קורא" בנוגע למוסדות השכלה המעוניינים לבצע את ההתקשרות לפתיחת מחזור/ים חדשים באותה תכנית לא יאוחר מחודש 1/2023 וכי על היחידה להציג בפני הוועדה את מסמך "הקול קורא" לפני הפצתו.

מדינת ישראל
משרד הפנים – מינהל ארגון ומשאבי אנוש
ועדת מכרזים

מברור מול היחידה עולה, כי במסגרת המחזורים שעתידיים להיפתח בחודש 10/2023 הלימודים האקדמיים לא יהיו חלק מההכשרה אלא יכול שיינתנו כתואר פרטני ולא במסגרת קבוצתית לכל צוער לאחר הכניסה לעבודה ברשות במהלך שנת 2025 ולכן, אין מקום לצאת ב"קול קורא" עבור המחזורים נשוא הבקשה בלבד.

עם זאת, ככל שתהייה העדפה למוסדות אקדמיים מסוימים, יש לעדכן מראש את הוועדה על מנת שתבדוק האם נדרש לצאת ב"קול קורא" בעניין זה.

יודגש, כי במידה ובמחזור שעתידי להיפתח בחודש 10/2023 לא יחולו שינויים באופן ביצוע הפרוייקט יש לצאת ב"קול קורא" לבחירת מוסד השכלה מתאים.

ככל שלא יפורסם "קול קורא", לא יאושר המיזם המשותף עבור המחזור שעתידי להיפתח בחודש 10/2023.

על היחידה לפרסם במנו"ף את פרטי ההתקשרויות, לרבות פרוטוקול זה, כנדרש בסעיף 3ב לתקנות חובת מכרזים וכמפורט בסעיף 4.12.2 בהוראת תכ"ס מס' 7.8.2 "בחירת קיומם של ספקים ומיזמים".

למען הסר ספק, אין להתחיל בביצוע ההתקשרות ללא הסכם חתום. הנספח התקציבי הסופי יאושר מול החשבונות, טרם החתימה על ההסכם.

תוצאות הפרסום יובאו לאישור וועדת המכרזים

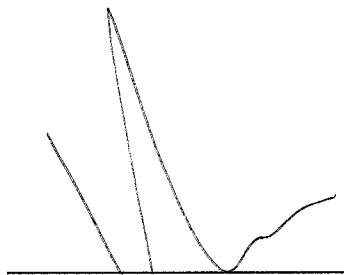
התקשרות אשר שוויה בהיקף של מעל 4,000,000 ₪, פטור ממכרז יינתן באישור ועדת הפטור.

למען הסר ספק, אין להתחיל בביצוע ההתקשרות ללא הסכם חתום. הנספח התקציבי הסופי יאושר מול החשבונות, טרם החתימה על ההסכם.

תוצאות הפירסום יובאו לאישור וועדת המכרזים.

הבקשה לאישור חלף ערבבות תידון לאחר קבלת תוצאות הפרסום במנוף.

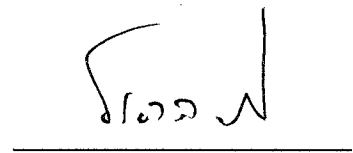
מספר שיריון תקציבי	תקנה תקציבית
אין צורך בשיריון	18110322



ראני נוגידא
ס. חשב המשרד



עו"ד טל שלזינגר
יועצת משפטית



מר משה הראל
סמנכ"ל בכיר למינהל
והון אנושי